



Pier Luigi Guida

RUP PROJECT MANAGER NEL NUOVO REGOLAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI

Lettera aperta

alla Signora Ministra On.le Paola De Micheli

On.le Signora Ministra,

con riferimento al nuovo Regolamento sui Contratti pubblici, che secondo pubbliche informazioni è al momento in corso di redazione, si desidera porre all'attenzione Sua e del Suo Dicastero la necessità che lo stesso Regolamento recepisca la raccomandazione che il RUP (Responsabile Unico del Procedimento) abbia competenze di project management.

Infatti, nella bozza del Regolamento citato, finora pubblicata da diverse fonti di stampa, appare scomparso il requisito che il RUP abbia competenze di project manager, nonostante le stesse competenze siano state oggetto di specifica evidenza da parte di precedenti determinazioni in materia, come si evince in diversi riferimenti in merito (punti richiamati in calce, note sub 1, 2, 3, 4).

A tal riguardo si intende raccomandare che anche nel nuovo Regolamento dei Contratti pubblici:

- sia esplicitato il ruolo del RUP quale project manager, anche per allinearsi: alla moderna cultura di gestione progetti, alle raccomandazioni comunitarie (punto in nota sub 5) e alla normativa tecnica nazionale (sub 6);
- le competenze di project management si debbano porre quale essenziale strumento, complementare e integrativo delle altre necessarie competenze di carattere tecnico-amministrativo caratterizzanti la figura di RUP, in modo da avvalorarne il ruolo e le rispettive attività;
- il project management debba essere più in generale compreso fra le competenze organizzative delle Stazioni appaltanti, nell'ambito della rispettiva qualificazione già prevista dal Codice degli Appalti.

Corre l'obbligo sottolineare che la cultura del project management può contribuire in maniera sensibile ad efficientare i processi di realizzazione delle opere e dei servizi pubblici, valorizzando il ruolo e le attività del RUP, oltre che il supporto che Questi può avere da parte di tutte le Strutture collaboranti alla gestione dei Contratti pubblici, attraverso metodologie e strumenti propri di una moderna Amministrazione di risorse pubbliche.

Indubbio risulta inoltre l'effetto che la diffusione della stessa cultura tra i Soggetti committenti sarà in grado di generare anche nel mercato degli Appaltatori. Trattasi peraltro di estendere a tutta la Pubblica Amministrazione un modello di ruolo e di competenze già di fatto riconosciuti nelle grandi Società pubbliche quali Stazioni appaltanti.

Il nuovo Regolamento può dunque costituire "occasione storica" perché definitivamente si indirizzino nella figura del RUP e più in generale nelle Stazioni appaltanti lo sviluppo delle competenze e il valore del project management.

Certi che la Sua attenzione e la sensibilità del Suo Ministero potranno concordare con i principi e i sentimenti per il Bene Pubblico che animano la presente, si porgono i più sentiti ringraziamenti e i più distinti ossequi.

Pier Luigi Guida

Direttore della Rivista "il Project Manager"

(Lettera inviata il 19/2/2020)

Note

- 1) AVCP n. 10/2001 (23/2/2001) («il ruolo del responsabile del procedimento all'interno dell'iter realizzativo dell'opera pubblica è piuttosto quello del project manager»).
- 2) AVCP n. 10/2009 (23/4/2009) («...il ruolo del responsabile del procedimento ... è piuttosto quello del project manager e quindi di fornire impulso al processo anche avvalendosi di uno staff di supporto»).
- 3) Consiglio di Stato, Sezione consultiva per atti normativi 8301/04 del 23/10/2004 («... il responsabile del procedimento è la figura centrale del nuovo sistema di realizzazione dei lavori pubblici ... ommissis ... essendo stati attribuiti al medesimo i compiti di un vero e proprio project manager, sull'esempio di un modulo organizzativo molto diffuso all'estero»).
- 4) ANAC Delibera n. 1007 dell'11/10/2017, Linea Guida n. 3 («...il RUP dovrà possedere ... adeguata competenza quale Project Manager»).
- 5) Direttiva UE 24/2014 («...le amministrazioni aggiudicatrici dovrebbero essere incoraggiate a nominare un responsabile di progetto»).
- 6) Norma UNI ISO 21500:2012 Guida alla gestione progetti (project management). (Acquisizione e definizione del termine project manager nel lessico italiano).